

ROMÂNIA
TRIBUNALUL SUCEAVA
SECȚIA DE CONTENȚIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
SENTINȚA NR. 442
Ședința publică din 19 mai 2023
Instanța constituită din:
PREȘEDINTE: MĂRIAN RALUCA-ELENA
GREFIER: RUSU LOREDANA

La ordine, pronunțarea asupra acțiunii având ca obiect „ comunicare informații de interes public” formulată de reclamanta **ASOCIAȚIA RĂDĂUȚIUL CIVIL** cu sediul în Rădăuți, str. Grănicerului, nr. 10, sc. A, ap. 9, jud. Suceava în contradictoriu cu pârâta **SC SERVICII COMUNALE SA** cu sediul în Rădăuți, str. 1 Mai, nr. 4-6, jud. Suceava.

Dezbaterile cauzei au avut loc în ședința publică din data de 27 aprilie 2023, susținerile părților fiind consemnate în încheierea de ședință de la acea dată, încheiere care face parte integrantă din prezenta sentință și când, din lipsă de timp pentru deliberare, pronunțarea a fost amânată pentru data de 11 mai 2023, pentru data 18 mai 2023, apoi pentru data de astăzi, 19 mai 2023.

După deliberare,

TRIBUNALUL,

Asupra acțiunii de față, constată:

1. Cererea de chemare în judecată

Prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului Suceava la data de 01 martie 2023 sub nr. 794/86/2023, reclamanta **ASOCIAȚIA RĂDĂUȚIUL CIVIC** în contradictoriu cu pârâta **SC SERVICII COMUNALE SA** a solicitat obligarea pârâtei să comunice în scris informațiile pe care le-a solicitat prin adresa transmisă prin e-mail în data de 20.01.2023, înregistrată de Serviciile Comunale cu nr. 96/20.01.2023, fixarea unui termen în care informațiile solicitate să fie comunicate în format electronic, precum și plata de daune morale în cuantum de 2000 lei.

În fapt, la data de 20 ianuarie 2023 a solicitat societății Servicii Comunale S.A. prin intermediul poștei electronice să îi comunice următoarele informații de interes public:

- Cantitățile de deșuri colectate în anii 2020, 2021 și 2022 din Mun. Rădăuți (fracție umedă, fracție uscată).

- Costurile Servicii Comunale S.A. pentru transportul fracției umede la groapa de gunoi Moara în acești ani, pe fiecare an în parte.

- Sumele încasate de Servicii Comunale pentru deșeurile reciclabile în anii 2020, 2021, 2022.

- Care este motivul pentru care Garda de Mediu a amendat în repetate rânduri Servicii Comunale cu privire la groapa de deșuri din comuna Satu Mare, depunând chiar plângere la Parchetul de pe lângă Judecătoria Rădăuți.

- Servicii Comunale S.A. depozitează în continuare deșuri la această groapă închisă?

În caz afirmativ, care este motivul? Este vorba despre o economie la bugetul companiei?

Solicitarea a fost transmisă în urma unor reale îngrijorări a populației privind situația gropii de deșuri din Comuna Satu Mare, o situație ce reprezintă un adevărat focar și un dezastru ecologic, constituind un pericol pentru sănătatea publică a întregii zone.

Ca urmare solicitării din 20 ianuarie 2023, a primit în data de 30 ianuarie 2023 un răspuns al Servicii Comunale S.A. înregistrat cu numărul 265/30.01.2023, semnat de către conducătorul societății, prin care i s-au comunicat următoarele:

- „informațiile pe care le solicitați la punctele 1, 2 și 3 din cerere sunt exceptate de la accesul liber al cetățenilor prevăzut la art. 1 și respectiv la art. 11¹ din Legea nr. 554/2001, întrucât acestea se încadrează la prevederile art. 12, alin. 1 lit. c) din Legea nr. 554/2001, fiind vorba despre concurența neloială, astfel că nu putem da curs cererii dumneavoastră.”

- prin același răspuns, societatea a transmis unele informații legate de punctele 4 și 5.

În urma acestui răspuns, în data de 25 februarie 2023, în temeiul art. 21 alin. (2) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, a formulat o reclamație administrativă pentru refuzul nejustificat de furnizare a respectivelor informații, la care nu a primit un răspuns până în prezent.

În privința argumentului invocat de pârâtă pentru refuzul accesului la informațiile de interes public menționate, consideră că acesta este nejustificat din următoarele motive:

1. Servicii Comunale S.A. este unic operator de salubritate care operează pe raza UAT Municipiul societate cu capital integral public, prin urmare transmiterea unor date de bază despre activitatea Servicii Comunale S.A. nu poate aduce atingere principiului concurenței loiale.

Societatea are ca unic acționar Municipiul Rădăuți și este finanțată din resurse publice, fiind în subordinea Consiliului Local. În aceste condiții, întreaga activitate a acestei companii este una de interes public, având în vedere capitalul său integral public și serviciile esențiale pe care le prestează.

În mod evident, datele despre cantitățile de deșuri colectate, tipurile acestora, sumele încasate de Servicii Comunale S.A. nu se încadrează în aceste definiții ale legii. Aceste date sunt cu atât mai relevante cu cât cetățenii municipiului au dreptul să înțeleagă cum anume sunt gestionate resursele publice, cum se justifică taxele pentru salubritate și cum anume arată calitatea serviciilor prestate de Servicii Comunale S.A.

Interesul public nu trebuie justificat de către solicitanți, iar regula, potrivit legislației în vigoare (Legea nr. 544/2001, respectiv normele metodologice din HG nr. 123/2002) este că toate care vizează activitatea unei instituții publice sau care sunt gestionate de aceasta sunt de interes public, cu excepțiile strict prevăzute de lege.

Mai mult, solicitările au venit în urma descoperirii unui adevărat dezastru ecologic la marginea Municipiului Rădăuți, unde există o groapă de deșuri închisă din anul 2019, dar unde au fost transportate și depozitate în mod constant deșuri de către operatorul local de salubritate, punându-se în pericol drepturi fundamentale ale cetățenilor din comunitatea locală precum dreptul la un mediu sănătos prevăzut de art. 35 din Constituție sau dreptul la ocrotirea sănătății prevăzut de art. 34 din Constituția României.

În urma unei corespondențe cu Garda de Mediu s-a constatat că în perioada 2019 - prezent, Garda de Mediu a aplicat un număr de cinci sancțiuni contravenționale și a înaintat două sesizări la Parchetul de pe lângă Judecătoria Rădăuți pentru nereguli descoperite la groapa de deșuri de la marginea Mun. Rădăuți, în comuna Satu Mare.

Asociația reclamantă promovează de peste 5 ani de zile buna guvernare, transparența, educația civică și cetățenia activă în comunitățile locale din județ, având inclusiv obiective de promovare a unui mediu sănătos și a acțiunilor de protecție a mediului, potrivit statutului. Solicitarea a fost transmisă în contextul în care cu puțin timp în urmă, activiști civici au scos la lumină dezastrul ecologic de la groapa de deșuri din comuna Satu Mare au arătat adevărata dimensiune a acestei probleme de mediu

În concluzie, consideră că refuzul Servicii Comunale S.A. Gărzii de Mediu ca fiind unul nejustificat, contrar legale și constituționale amintite și solicită instanței să oblige pârâtul să comunice în scris informațiile complete (pct. 1-3) pe care le-a solicitat prin adresa transmisă prin e-mail în data de 20.01.2023; fixarea unui termen în care informațiile solicitate să fie comunicate în format electronic, la adresa de e-mail indicată.

În privința daunelor morale solicitate, consideră că acestea reprezintă o sumă modică și sunt justificate de faptul că refuzul și modalitatea unei instituții publice de a trata o cerere legitimă a cetățenilor care și-au exercitat un drept constituțional, printr-o asociație legal constituită denotă o lipsă de respect față de valori fundamentale ale unei societăți

democratice, iar refuzul instituției a privat o întreagă comunitate locală de informații de bază privind o temă de mare actualitate și anume depozitul de deșeuri de la marginea municipiului Rădăuți din județul Suceava, anihilând orice dezbateră publică reală pe subiect, în lipsa unor date statistice relevate sau a unor informații mininale.

Mai mult, lipsa oricăror informații de bază despre acest subiect creează o temere permanentă în zonă, referitoare la sănătatea populației, în special din cauza faptului că deșeurile depozitate afectează pânza freatică, iar în zona comunei Satu Mare, numeroase locuințe au alimentarea cu apă direct din pânza freatică, prin fântâni. Mai mult, groapa neacoperită de deșeuri ridică mari probleme și din perspectiva poluării acruului, aspecte pe care Garda de Mediu nu poate și le desfășoare din lipsa de aparatură .

Prin prisma tuturor acestor considerente, informațiile solicitate sunt de interes public, iar sarcina probării încadrării unei în una dintre excepțiile prevăzute de lege revine instituției publice, nu cetățenilor sau ONG-urilor, titulari ai dreptului de acces la informații de interes public.

Deși legea nu prevede această etapă ca fiind una obligatorie, menționează că în data de 25 februarie 2023 a transmis și o reclamație administrativă (Anexa nr. 3) către Serviciul Comunal S.A., până în prezent neprimind niciun răspuns. Având în vedere că „In cazul în care o persoana se considera în drepturile sale, prevăzute în prezenta lege, aceasta poate face plângere la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei rază teritorială domiciliază sau în a cărei raza teritorială se afla sediul ori al instituției publice. Plângerea se face în termen de 30 de zile de la data expirării termenului prevăzut art. 7”.

În drept, reclamanta a invocat dispozițiile art. 22 din Legea 544/2001 privind liberul acces la de interes public, art. 31 și art. 52 din Constituția României și pe dispozițiile art. 10 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

2. Întâmpinarea

Pârâta **SC SERVICII COMUNALE SA, prin întâmpinarea** înaintată la dosar, a solicitat respingerea acțiunii ca neîntemeiată și nefondată.

Solicitarea reclamantei de la punctele 1-3 din cererea adresată societății pârâte la data de 20.01.2023, cu referire la cantitățile de deșeuri colectate, costurile și sumele încasate pentru perioada 2020 - 2022, nu țin de așa zisa „îngrijorare a populației privind situația gropii de deșeuri din comuna Satu Mare”, etichetată de reclamantă ca fiind „un adevărat focar și dezastru ecologic ce constituie un pericol pentru sănătatea publică a întregii zone

Aceste informații solicitate au practic legătură doar cu activitatea economică anterioară a societății pârâte, nefiind relevante scopului declarat ca fiind urmărit de către reclamantă, respectiv „preocuparea pentru sănătatea populației, cu dezbateră publică reală pe acest subiect”.

Cu privire la situația juridică a gropii de gunoi i s-a răspuns reclamantei la punctele 4-5 din cerere, cu mențiunea că reprezentanții societății pârâte nu au fost invitați niciodată la vreo dezbateră publică inițiată de către reclamantă pe această temă, în vederea clarificării aspectelor de interes public.

În nici un caz groapa de gunoi din mun. Rădăuți, zona Scruntari nu poate fi catalogată ca fiind un dezastru ecologic și focar ce pune în pericol sănătatea publică, în condițiile în care aceasta a fost autorizată conform legii de către toate instituțiile abilitate începând cu anul 2014.

Faptul că din anul 2019 s-a dispus sistarea depozitării deșeurilor menajere la această groapă de gunoi în contextul deschiderii gropii de gunoi din comuna Moara, județul Suceava, nu înseamnă că depozitarea deșeurilor menajere până la data respectivă s-a făcut în mod ilegal, fiind îndeplinite toate cerințele impuse de către autoritățile cu atribuții în domeniu.

Ulterior sistării depozitării au fost instituite de către Garda Națională de Mediu - Comisariatul Județean Suceava unele măsuri punctuale care au fost aduse la îndeplinire în mod treptat, din motive obiective și independente de voința noastră.

Astfel, din lipsa unei stații autorizate pentru efectuarea transferului deșeurilor menajere din mașinile colectoare în autocamionul care le transportă la Moara, această operațiune s-a făcut pe amplasamentul gropii de gunoi, iar acoperirea cu pământ a gropii de

gunoi a fost făcută în mod treptat, în măsura în care s-a reușit achiziționarea cantităților de pământ necesare acestei activități.

Aceste deficiențe justificate nu au condus la un dezastru ecologic și nu constituie un focar și un pericol pentru sănătatea publică a zonei așa cum invocă reclamanta, nefiind amplificat un alt grad de poluare în afara celui existent până la data de 01.08.2019 când s-a dispus sistarea depozitării de deșeuri, în condițiile existenței la data respectivă a autorizațiilor necesare funcționării în legalitate a gropii de gunoi.

Totodată, din cauza faptului că nu poate asigura pază permanentă și a lipsei împrejuririi gropii de gunoi, nu a reușit să oprească accesul persoanelor neautorizate care au făcut unele depozități de deșeuri menajere pe amplasamentul gropii de gunoi, aspecte care au fost constatate și de către reprezentanții Gărzii Naționale de Mediu și au fost remediate de către societatea pârâtă, care a colectat aceste deșeuri și le-a transportat la groapa de gunoi din comuna Moara.

În prezent transferul deșeurilor menajere nu se mai face pe amplasamentul gropii de gunoi ci la stația de sortare din proximitatea acesteia, care este autorizată conform legii de către Agenția Pentru Protecția Mediului Suceava.

De asemenea, este pe punctul de finalizare a măsurilor dispuse de către Garda Națională de Mediu - Comisariatul Județean Suceava, în sensul împrejuririi cu gard a gropii de gunoi și acoperirii cu pământ a acesteia, fiind montat și un sistem de supraveghere video pentru a împiedica eventualele depozități ilegale de deșeuri, astfel că în prezent se încadrează în ducerea la îndeplinire a măsurilor și a termenelor dispuse de către instituțiile abilitate.

Face precizarea că toate deșeurile care au fost transportate la groapa de gunoi din mun. Rădăuți, zona Scruntari până în anul 2019, precum și cele transferate ulterior de pe amplasamentul gropii sau cele care fac în prezent obiectul transferului la stația de sortare, sunt din categoria deșeurilor menajere nepericuloase, cod CAEN 9002.

Este adevărat că societatea noastră are ca unic acționar Primăria Rădăuți, însă nu este finanțată doar din resurse publice, fiind încheiate și contracte cu terți, respectiv cu diferite instituții și societăți comerciale, atât pentru prestarea cât și pentru cumpărarea unor bunuri sau servicii, conform obiectului de activitate.

Astfel, în contractele încheiate cu terți, în speță contractul cu S.C. FLOR CONSTRUCT S.R.L, societate care gestionează groapa de gunoi din comuna Moara, județul Suceava, sunt incluse atât date cu caracter personal care nu pot și date publicității, cât și date economice referitoare la cantități și prețuri privind deșeurile menajere, care au fost negociate între părți și a căror publicare ar putea aduce atingere sau pot produce pagube atât cu privire la relațiile S.C. FLOR CONSTRUCT S.R.L. cu alți terți, cât și cu privire la societățile existente pe piață cu obiect de activitate similar, acte ce pot constitui concurență neloială, conform art. 2, alin. I lit. d) din Legea nr. 11/1991 - privind combaterea concurenței neloiale, care prevede că „sunt interzise practicile comerciale care contravin uzanțelor cinstite și principiului general al bunei-credințe și care produc sau pot produce pagube concurenților” și conform art. 2, alin.3 din același act normativ, care prevede că „este de asemenea practică de concurență neloială care contravine uzanțelor cinstite și principiului general al bunei-credințe exploatarea poziției superioare de negociere a unei întreprinderi față de o altă întreprindere cu care s-a aflat sau se află într-o relație comercială de natură să îi producă acesteia din urmă un prejudiciu semnificativ și să fie de natură să afecteze concurența pe piață.

În mod evident datele solicitate de reclamantă ce fac obiectul prezentei cauze nu se încadrează în sfera preocupării pentru impactul ecologic al gropii de gunoi asupra zonei și a cetățenilor, fiind concretizate exclusiv pe informații ce țin strict de activitatea economică internă a societății noastre și de relațiile comerciale și financiare cu terți, aspecte ce sunt verificate periodic de către reprezentanții Curții de Conturi.

Cu privire la sancțiunile aplicate de către Garda Națională de Mediu, la care face referire reclamanta, arată că acestea au fost aplicate pentru efectuarea transferului de deșeuri menajere pe groapa de gunoi, respectiv pentru neacoperirea în termen cu pământ a acesteia și nu pentru depozitarea de deșeuri menajere cu caracter permanent pe amplasamentul gropii de gunoi, sancțiunile primite fiind contestate la instanța de judecată, unele procese fiind încă pe

rol, iar până în prezent toate sentințele au transformat sancțiunile cu amendă în avertisment, deoarece am făcut dovada faptului că am depus toate diligentele pentru îndeplinirea măsurilor dispuse după sistarea depozitării, însă organele de sancționare nu au ținut cont de acest lucru.

Plângerile penale formulate împotriva pârâtei de către Garda Națională de Mediu sunt în curs de soluționare la organele de cercetare penală, nefiind dispuse soluții procedurale până în prezent, cu precizarea că buna credință a persoanei care sesizează organul de urmărire penală nu se prezumă.

Cu privire la reclamația administrativă formulată de reclamantă la data de 25.02.2023, menționează faptul că i s-a răspuns prin adresa nr. 599/27.02.2023, care a fost înaintată inițial prin e-mail la adresa indicată în cerere - radautiulcivic@gmail.com însă s-a reîntors cu eroare, motiv pentru care răspunsul a fost înaintat prin poștă la adresa din reclamație.

Ca practică judiciară, arată că prin Decizia nr. 367/16.06.2020 a Curții Constituționale a României s-a stabilit că informațiile de interes public pe care fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să le comunice din oficiu sunt enumerate la art. 5 din Legea nr. 544/2001, iar dispozițiile art. 12 alin. 1 din aceeași lege stabilesc, cu titlu de excepție de la regula instituită la art. 5, categoriile de informații ce nu sunt destinate publicității.

În esență, CCR a arătat că dreptul la informație consacrat de art. 31 din Constituție se referă numai la informațiile de interes public și că acesta nu este un drept absolut.

Drept pentru care, având în vedere aspectele expuse, consideră că informațiile solicitate de către reclamantă nu sunt de interes public și solicită respingerea acțiunii având ca obiect „comunicare informații de interes public” formulată de reclamanta Asociația Rădăușul Civic ca neîntemeiată și nefondată.

Analizând actele și lucrările dosarului, instanța reține următoarele:

Conform art.22 alin 1 din Legea nr 544/2001, în cazul în care o persoană se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute în prezenta lege, aceasta poate face plângere la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei rază teritorială domiciliază sau în a cărei rază teritorială se află sediul autorității ori al instituției publice. Plângerea se face în termen de 30 de zile de la data expirării termenului prevăzut la art. 7. (2) Instanța poate obliga autoritatea sau instituția publică să furnizeze informațiile de interes public solicitate și să plătească daune morale și/sau patrimoniale.

Potrivit art. 2 lit. b din Legea nr. 544/2001 *prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației.*

Potrivit prevederilor art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001, prin autoritate sau instituție publică solicitată a comunica o informație de interes public, se înțelege „orice autoritate ori instituție publică ce utilizează sau administrează resurse financiare publice, orice regie autonomă, societate reglementată de [Legea societăților nr. 31/1990](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare, aflată sub autoritatea sau, după caz, în coordonarea ori în subordinea unei autorități publice centrale sau locale și la care statul român sau, după caz, o unitate administrativ-teritorială este acționar unic ori majoritar, precum și orice operator sau operator regional, astfel cum aceștia sunt definiți în [Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, se supun prevederilor prezentei legi partidele politice, federațiile sportive și organizațiile neguvernamentale de utilitate publică, care beneficiază de finanțare din bani publici” (subl. ns.).

Potrivit art. 12 alin. 1 din Legea nr. 544/2001 (1) *Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor, prevăzut la art. 1 și, respectiv, la art. 11 ind. 1, următoarele informații:*

a) informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii;

b) informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice și politice ale României, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;

c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii;

d) informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii;

e) informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare, dacă se periclitează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidentiale ori se pun în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare;

f) informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricăreia dintre părțile implicate în proces;

g) informațiile a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor.

Din dispozițiile legale citate reiese faptul că orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației, reprezintă informație de interes public.

În cauza de față, reclamantul a solicitat informații privind:

1. Cantitățile de deșeuri colectate în anii 2020, 2021 și 2022 din Mun. Rădăuți (fracție umedă, fracție uscată).

2. Costurile Servicii Comunale S.A. pentru transportul fracției umede la groapa de gunoi Moara în acești ani, pe fiecare an în parte.

3. Sumele încasate de Servicii Comunale pentru deșeurile reciclabile în anii 2020, 2021, 2022.

4. Care este motivul pentru care Garda de Mediu a amendat în repetate rânduri Servicii Comunale cu privire la groapa de deșeuri din comuna Satu Mare, depunând chiar plângere la Parchetul de pe lângă Judecătoria Rădăuți.

5. Servicii Comunale S.A. depozitează în continuare deșeuri la această groapă închisă? În caz afirmativ, care este motivul? Este vorba despre o economie la bugetul companiei?

Contrar susținerilor reclamantei, instanța reține că pârâta a răspuns la punctele 4 și 5 prin adresa nr.265/30.01.2023 (f.9), dar și prin întâmpinarea depusă la dosar, iar în esență a arătat următoarele:

-motivul pentru care Garda de Mediu a amendat în repetate rânduri societatea noastră și a depus și un număr de două plângeri penale la Parchetul de pe lângă Judecătoria Rădăuți este acela că nu aveam separat o stație de transfer pentru efectuarea transferului deșeurilor menajere din mașinile colectoare în autocamionul TIR care transportă deșeurile la groapa de gunoi din comuna Moara, județul Suceava, astfel că acest transfer se făcea pe amplasamentul gropii de gunoi, deoarece nu exista o altă posibilitate;

- nu au depozitat deșeuri menajere pe amplasamentul gropii de gunoi, aceasta fiind închisă. Au în curs de implementare mai multe măsuri, în sensul securizării perimetrului gropii de gunoi prin împrejmuirea completă cu gard și instalarea unui sistem de supraveghere video (întrucât nu au pază umană permanentă la această locație), pentru împiedicarea accesului neautorizat al persoanelor străine care depozitează în mod ilegal deșeuri menajere pe amplasamentul și în proximitatea gropii de gunoi.

- se procedează la colectarea deșeurilor depozitate ilegal pe amplasamentul și în proximitatea gropii de gunoi de către persoane străine domiciliat pe raza comunelor învecinate, în vederea transportării acestora la groapa de gunoi din comuna Moara, județul Suceava și aducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse de către Garda de Mediu Suceava.

- în prezent transferul deșeurilor menajere colectate de pe raza municipiului Rădăuți se face la stația de sortare situată în apropierea gropii de gunoi, astfel că, odată cu definitivarea măsurilor de securizare menționate și curățarea perimetrului gropii de gunoi, vor fi stopate depozitățile ilegale de deșeuri în această zonă.

În ceea ce privește aplicabilitatea prevederilor art. 12 alin 1 lit. c din Legea nr 544/2001, invocat de către pârât cu privire la respingerea comunicării informațiilor solicitate la pct.4 și 5 din cerere, instanța reține că se exceptează de la accesul liber al cetățenilor informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, *dacă publicitatea acestora aduce*

atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii, întrucât informațiile solicitate nu sunt protejate de niciun drept de proprietate intelectuală sau industrială, iar comunicarea acestora nu contravine principiului concurenței loiale.

Contrar susținerilor pârâtei, din dispoziția legală evocată de către pârât reiese că informațiile privind activitatea comercială a pârâtei (societate cu unic acționar Primăria Rădăuți) sunt informații de interes public, cu excepția cazului în care prin aducerea lor la cunoștința publicului s-ar aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale.

Ori, în speța de față, informațiile solicitate privind cantitatea de deșeuri colectate, costurile transportului fracției umede la groapa de gunoi Moara și sumele încasate pentru deșeurile reciclabile, **sunt informații de interes public, derivând chiar din activitatea acesteia**, nefiind vorba de drepturi de proprietate intelectuală ori industrială, protejate prin dispozițiile legale, și nici nu este de natură a aduce atingere principiului concurenței loiale.

În argumentarea soluției, contrar susținerilor pârâtei referitor la prejudiciul pe care l-ar suferi prin divulgarea contractelor încheiate cu alte societăți, instanța reține ca fiind relevante și dispozițiile art 11¹ din [Legea nr. 544/2001](#) conform cărora orice autoritate contractantă, astfel cum este definită prin lege, are obligația să pună la dispoziția persoanei fizice sau juridice interesate, în condițiile prevăzute la *art. 7, contractele de achiziții publice*.”.

Într-adevăr, din perspectiva prevederilor Legii nr. 101/2006 și ale Legii nr. 98/2016, instanța va reține că dosarul achiziției publice are caracter de document public, iar accesul persoanelor interesate la acest tip de informație se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât în măsura în care aceste informații sunt confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, potrivit legii.

Date privind serviciul de colectare a gunoiului menajer și a deșeurilor industriale, cu groapa de gunoi și societățile specializate pentru transport/reciclare nu pot constitui informații exceptate de la liberul acces, nefiind clasificate, protejate de vreun drept de proprietate intelectuală și nici confidențiale. În plus, reclamantul nu este interesat de obținerea unor date personale referitoare la societatea furnizoare sau la persoanele fizice menționate în contracte ori de alte date din categoria celor exceptate, care pot fi șterse din copiile documentelor comunicate solicitantului.

De asemenea, trebuie subliniat că întrucât reclamantul are dreptul de a i se comunica numai informațiile de interes public solicitate, autoritatea publică va asigura, conform *legii* (care-i consacră răspunderea deplină), protecția informațiilor cu caracter personal cuprinse contractele de achiziții, precum și pe cele care ar putea fi vizate, eventual, de secretul fiscal, urmând să procedeze la anonimizarea facturilor sub aceste aspecte.

În concluzie, având în vedere dispozițiile legale evocate anterior și principiul potrivit căruia autoritățile sau instituțiile publice trebuie să asigure transparență totală privind modul în care sunt utilizate fondurile publice, inclusiv accesul liber la documentele care atestă utilizarea acestora, instanța urmează să admită în parte cererea de chemare în judecată, respectiv doar pentru pct.1-3 din cererea înregistrată sub nr 96/20.01.2023, urmând a fi respinsă cererea în rest, întrucât cu privire la pct.4 și 5 din cerere pârâta a răspuns anterior introducerii prezentei acțiuni, dar inclusiv prin întâmpinare.

Mai mult, se reține că potrivit art. 7 alin. 1 din *Legea nr 544/2001*, autoritățile și instituțiile publice au obligația *să răspundă în scris* la solicitarea informațiilor de interes public în termen de 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării, în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor documentare și de urgența solicitării.

Față de considerentele de fapt și de drept expuse mai sus, instanța urmează să admită în parte cererea de chemare în judecată și să dispună obligarea pârâtei să furnizeze reclamantei, în termen de 30 zile de la data rămânerii definitive a prezentei sentințe, informațiile de interes public solicitate de reclamant de la punctele 1-3 din cererea înregistrată

sub nr 96/20.01.2023, și va respinge, în rest, ca nefondată, cererea de furnizare informații de interes public.

În ceea ce privește acordarea de daune morale în sumă de 2000 lei pentru prejudiciul moral pretins a fi produs prin refuzul nejustificat de comunicare a informațiilor de interes public menționate mai sus, instanța apreciază că nu este justificat de către reclamant prejudiciul pretins, respectiv consecințele negative pe care acesta le-ar fi suferit în plan fizic și afectiv sau măsura în care necomunicarea acestor date ar fi lezat drepturile reclamantului, astfel că instanța va respinge cererea de obligare a pârâtei la plata de daune morale.

**Pentru aceste motive,
În numele Legii,
HOTĂRĂȘTE:**

Admite în parte cererea formulată de reclamanta **ASOCIAȚIA RĂDĂUȚIUL CIVIL** cu sediul în Rădăuți, str. Grănicerului, nr. 10, sc. A, ap. 9, jud. Suceava în contradictoriu cu pârâta **SC SERVICII COMUNALE SA** cu sediul în Rădăuți, str. 1 Mai, nr. 4-6, jud. Suceava.

Obligă pârâta să furnizeze reclamantei, în termen de 30 zile de la data rămânerii definitive a prezentei sentințe, informațiile de interes public solicitate de reclamant de la punctele 1-3 din cererea înregistrată sub nr 96/20.01.2023.

Respinge, în rest, ca nefondată, cererea de furnizare informații de interes public.

Respinge, ca neîntemeiat, capătul de cerere privind obligarea pârâtei la plata daunelor morale.

Cu recurs în termen de 15 zile de la comunicare, cererea urmând a se depune la sediul Tribunalului Suceava.

Pronunțată astăzi, 19.05.2023, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței.

Președinte,
Mărian Raluca-Elena

Grefier,
Rusu Loredana

*Red. M.R.E.
Tehnored. R.L.
4 ex/29.05.2023*